



ELEKTRİK PİYASASINDA LİSANSIZ ELEKTRİK ÜRETİM YÖNETMELİĞİ'NDE KAPSAMLI DEĞİŞİKLİKLER YAPILDI

Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretim Yönetmeliği (“Yönetmelik”), 02 Nisan 2026 tarih ve 33212 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretim Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (“Değişiklik Yönetmeliği”) uyarınca mahsuplaşma, üretim sınırları, tesislerin kabul süreçleri ve üretim tesislerinin devri gibi temel konular bakımından değiştirilmekte ve lisanssız üretim sürecinde muhtelif yenilikler getirilmektedir. Mahsuplaşmaya ilişkin değişiklikler ile EPIAŞ’a getirilen bilgilerin toplanması ve muhafaza edilmesi ile ilgili yükümlülükler 01 Mayıs 2026 tarihinde yürürlüğe girecek olup diğer değişiklikler yayımı ile birlikte yürürlüğe girmiştir.

I. YÖNETİCİ ÖZETİ

1. Mahsuplaşma Artık Aylık Değil Saatlik Yapılacak: Tesisin elektrik üretimi ile tesisle ilişkilendirilen tüketim noktasının elektrik tüketiminin düşülmesi ve net üretim/tüketim verisinin tespiti aylık olarak yapılmakta ve mahsuplaşma bu şekilde gerçekleşmekteydi. Değişiklik Yönetmeliği kapsamında bu mahsuplaşma işleminin saatlik yapılacağı düzenlenmiştir. Mahsuplaşmanın saatlik bazda yapılmasıyla lisanssız üretim tesislerinin üretiminin, öz tüketim amacına uygunluğu sağlanmak istenmiştir.

2. Bir Tüketim Tesisinin İçin Farklı Mahsuplaşma Sistemine Tabi Tesisler Kurulabilecek: Yönetmelik’te bir tüketim tesisi ile ilişkilendirilecek üretim tesislerinin aynı mahsuplaşma ve destekleme yapısında olma şartı bulunmaktaydı. Değişiklik Yönetmeliği ile tüketim tesisi ile ilişkilendirilecek üretim tesislerinde aynı mahsuplaşma yapısında olma şartı kaldırılmıştır. Bu doğrultuda 12/05/2019 tarihinden önce bağlantı anlaşmasına çağrı mektubu almaya hak kazanan tesisler ve Yönetmelik madde 5/1(c) ve madde 5/1(g)’de belirtilen kurulu gücü 5 MW’a kadar olan üretim tesisleri ile belediye iştiraklerince su isale ve atık su isale hatları üzerinde kurulan hidrolik kaynağa dayalı üretim tesisleri ve saatlik mahsuplaşma uygulanmakla birlikte farklı usul ve kurallara tabi tesisler tek bir tüketim tesisi ile ilişkilendirilebilir hale gelmiştir.

3. Yıllık Üretim Miktarı Sınırı Getirildi: 12/05/2019 tarihinden sonra bağlantı anlaşmasına çağrı mektubu almaya hak kazanan tesislerin bir yılda üretebileceği toplam enerji miktarının, bu tesisle ilişkilendirilen tüketim tesislerinin yıllık toplam tüketiminin 2 katını geçemeyeceği düzenlenmiştir. Bu sınırı aşan üretim, YEKDEM’e bedelsiz katkı olarak dikkate alınacaktır.

4. Tesisle İlişkilendirilecek Tüketim Tesisinin Koşulları Güncellendi: Lisanssız üretim tesislerinin satış ve sair nedenlerle devri halinde, tesisin ilişkilendirildiği tüketim tesisleri de güncellenmekte ve genellikle yeni devralan kişinin tüketim tesisiyle ilişkilendirilmektedir. Değişiklik Yönetmeliği uyarınca ilişkilendirilecek tüketim noktasına ilişkin genel şartlar korunarak sıkılaştırılmaktadır. Ayrıca öncelik değerlendirmesi neticesinde bağlantı anlaşmasına çağrı mektubu alınmış bir tesisin devri söz konusuysa, ilişkilendirilecek yeni tesisin yıllık tüketimi, çağrı mektubu için inşaat aşamasında yapılan başvuruya esas tüketim miktarından az olamayacaktır.

5. Bütünleşik Depolama Tesisi Kurulabilmesi ve Diğer Teknik Yenilikler: Değişiklik Yönetmeliği; trafo merkezine doğrudan bağlantı ve fider tahsisatının istisna niteliğinin kaldırılarak kural haline getirilmesi, şebekeye bağlantıda üreticilerin kendi varlıklarını kullanabilmeleri ve üretim tesisine bütünleşik depolama tesisi kurulabileceği düzenlemelerini getirmiştir.

6. Geçiş Dönemine İlişkin Düzenlemeler: Mahsuplaşma, üretim sınırı ve EPIAŞ'a getirilen bilgileri toplama ve muhafaza yükümlülüklerinin uygulanması sistemsel bir altyapı hazırlığı gerektirdiğinden bu düzenlemelerin yürürlük tarihi 01.05.2026 olarak belirlenmiştir. Diğer düzenlemeler yayım tarihinde yürürlüğe girmiştir.

II. MAHSUPLAŞMA ARTIK SAATLİK OLARAK YAPILACAK

Değişiklik Yönetmeliği'nden önceki dönemde tüketilen enerji ile üretilen enerji aylık bazda birbirlerinden düşülerek net üretim ve tüketim verilerine erişilmekte ve bu kapsamda mevcutsa ihtiyaçtan fazla üretilen enerji tespit edilerek YEKDEM kapsamına alınmaktaydı. Değişiklik Yönetmeliği ile aylık bazda yapılan mahsuplaşmanın saatlik olarak yapılması düzenlenmiştir.

Bu kapsamda İhtiyaç fazlası enerji saatlik olarak tespit edilecek, ihtiyaç fazlası enerji üretimi yalnızca bu fazlalığın olduğu saatler bakımından söz konusu olabilecek ve YEKDEM'e 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun'a ekli I sayılı Cetvelde lisanssız üretim tesisleri için belirlenen fiyat üzerinden dahil edilebilecektir.

III. BİR TÜKETİM TESİSİ İÇİN KURULABİLECEK ÜRETİM TESİSLERİ

Değişiklik Yönetmeliği öncesinde bir tüketim tesisi için aynı mahsuplaşma ve destekleme yapısına sahip birden fazla yenilenebilir enerji kaynağına dayalı üretim tesisi veya aynı ölçüm noktasında birden fazla kojenerasyon tesisi kurulabileceği düzenlenmekteydi. Aynı şekilde her bir tüketim tesisi için kurulabilecek mikroenerjasyon üretim tesis(ler)inin toplam kurulu gücünün, mikroenerjasyon tesisi için öngörülen azami kapasiteden fazla olamayacağı düzenlenmişti.

Değişiklik Yönetmeliği ile tüketim tesisi için kurulacak tesislerin aynı mahsuplaşma yapısına sahip olması şartı kaldırılmıştır. Bununla birlikte kurulacak tesislerin aynı destekleme yapısında olması şartı sürmektedir. Bu doğrultuda artık bir tüketim tesisi için farklı tip tesisler kurulabilecektir.

Kojenerasyon tesislerine ilişkin kurulu güç üst sınırının kaldırıldığı da belirtilmelidir.

IV. YENİ TESİSLER'DE ÜRETİM SINIRI

12/05/2019 tarihinden itibaren bağlantı anlaşmasına çağrı mektubu almaya hak kazanan üretim tesislerinin ("Yeni Tesisler") bir takvim yılında üretebileceği enerji miktarının, ilişkili tüketim tesis(ler)inin yıllık toplam enerji tüketiminin iki katını aştığı takdirde üretilen ihtiyaç fazlası enerji YEKDEM kapsamında bedelsiz katkı olarak dikkate alınacaktır. Bu kapsamda yıllık elektrik tüketimi aşağıdaki şekilde hesaplanır:

- (i) Kural olarak bir önceki takvim yılında şebekeden çekilen toplam elektrik tüketimi esas alınacaktır.
- (ii) Eğer bir önceki takvim yılını kapsayacak şekilde tüketim gerçekleşmemişse, aylık tüketimlerinin ortalaması alınarak yıllık bazda bir tüketim miktarı tespit edilecektir.
- (iii) İçinde bulunulan yılda, (i) ve (ii) numaralı başlıklarda belirtilen usul ile tespit edilen tüketim miktarlarından daha fazla elektrik tüketilmişse, içinde bulunulan yılda tüketilen toplam tüketim miktarı hesaplamada dikkate alınır.
- (iv) Üretim ve tüketim tesisleri aynı ölçüm noktasındaysa çift yönlü sayaçta şebekeden çekilen enerji ile tek yönlü üretim sayacından tüketim tesisine verilen enerjinin toplamı dikkate alınır.

Daha önce Yönetmelik'te böyle bir limit bulunmamaktaydı. Değişiklik Yönetmeliği ile yukarıda detayları verilen hesaplama göre tespit edilecek azami sınır üstünden sisteme verilen enerji mahsuplaşmaya konu edilebilecektir. Belirtilen bu sınırın üzerinde olup mahsuplaşma sonrası

sisteme verilen ihtiyaç fazlası enerji YEKDEM'e bedelsiz katkı olarak dikkate alınacak ve üretici lehine ücret tahakkuk etmeyecektir. Bu hesaplama EPIAŞ tarafından yapılacaktır.

V. TÜKETİM TESİSLERİNİN ŞARTLARI

Değişiklik Yönetmeliği, tüketim tesislerinin sağlaması gereken şartlarda, 12/05/2019 tarihinden önce bağlantı anlaşmasına çağrı mektubu almaya hak kazanan üretim tesisi ("**Eski Tesis**") veya Yeni Tesis olmasına göre bir ayrıma gitmiştir.

1. Yeni Tesisler Bakımından:

Yeni Tesisler'le ilişkilendirilecek tüketim tesisinin aynı abone grubunda yer alması zorunludur. Eski Tesisler için böyle bir şart yoktur.

Yeni Tesislerle ilişkilendirilen tüketim tesis(ler)inin bağlantı anlaşmasındaki sözleşme güçlerinin toplamı üretim tesisinin kurulu gücünden az olamayacağı düzenlenmiştir.

Değişiklik Yönetmeliği bu yeni düzenlemeye bir de istisna getirmiş ve Yönetmelik madde 5/1(h) kapsamında bir tesis olup da belediyeler ve bunların bağlı kuruluşları, sanayi tesisleri ve tarımsal sulama amaçlı tesislere ait olan tüketim tesisleriyle ilişkilendirilen tesisler için ayrı bir kural getirerek:

(i) üretim tesisinin kurulu gücünün, tüketim tesis(ler)inin bağlantı anlaşmasındaki sözleşme güçlerinin toplamından büyükse başvuruya esas sözleşme gücünden veya

(ii) tüketim tesis(ler)inin bağlantı anlaşmasındaki sözleşme güçlerinin toplamının, üretim tesisi kurulu gücünden büyük olması üretim tesisi kurulu gücünden

az olamayacağını düzenlemiştir.

Yukarıdaki şartlara uyulmadığı takdirde, Değişiklik Yönetmeliği öncesinde olduğu gibi üretilen enerji YEKDEM'e bedelsiz katkı olarak alınacak ve ödeme yapılmayacaktır.

2. Eski Tesisler Bakımından:

Eski Tesislerle ilişkilendirilen tüketim tesis(ler)inin bağlantı anlaşmasındaki sözleşme güçlerinin toplamının

(i) üretim tesisi kurulu gücü, başvuruya esas sözleşme gücünden büyükse başvuruya esas sözleşme gücünden,

(ii) başvuruya esas sözleşme gücü, üretim tesisi kurulu gücünden büyükse üretim tesisi kurulu gücünden

az olamayacağı düzenlenmiştir. Şartlara uyulmadığı takdirde bu tesislerde üretilen enerji de Yeni Tesisler'le aynı şekilde YEKDEM'e bedelsiz katkı olarak dikkate alınacaktır.

VI. TÜKETİM TESİSLERİNİN DEĞİŞTİRİLMESİ VE ÜRETİM TESİSLERİNİN DEVRİ

Üretim tesisiyle ilişkilendirilen tüketim tesisinin, üretim tesisiyle ilişiği satış ve sair nedenlerle devir halinde kesilebilir veya üretim tesisinin, tesisin sahibinin farklı bir tüketim tesisiyle ilişkilendirilmesi talep edilebilir. Bu halde yeni tüketim tesislerinin aşağıdaki şartların sağlanması zorunludur:

(i) Üretim tesisinin bağlantı anlaşmasına çağrı mektubu tarihine göre Yeni Tesisler'in veya Eski Tesisler'in yukarıda "*V. Tüketim Tesislerinin Şartları*" başlıklı bölümde belirtilen ilişkilendirme şartları sağlanmalıdır.

(ii) Öncelik değerlendirmesi neticesinde bağlantı anlaşmasına çağrı mektubuna hak kazanılmış ve bağlantı anlaşması imzalanmış bir tesis mevcutsa, üretim tesisi için, tüketim tesis(ler)inin yıllık toplam tüketimi, başvuruya esas tüketim miktarından az olmaması gerekmektedir.

Üretim tesisinin devri halinde de üretim tesisiyle ilişkilendirilen yeni tüketim tesis(ler)i aynı şartları sağlamalıdır.

Tüketim tesisi, şebeke işletmecisinin veya tedarik şirketinin bilgisi dışında değiştirilirse veya yukarıdaki şartları taşımazsa, ilgili dönemde üretilen enerji için ödeme yapılmaz ve YEKDEM'e bedelsiz katkı olarak kabul edilir.

Tüketim tesisi değişikliği işlemleri, her ayın son iş günü itibarıyla yapılan talepler neticesinde görevli tedarik/dağıtım şirketince aynı gün içinde eşzamanlı sonuçlanır. Satışa konu olacak ihtiyaç fazlası enerjinin tespiti ise bu tip durumlarda EPIAŞ tarafından tespit edilir.

VII. İNŞAAT, BAĞLANTI VE KABUL SÜREÇLERİNDEKİ DEĞİŞİKLİKLER

1. Lisanssız Üretim Tesislerine Bütünleşik Depolama Üniteleri Kurulabilmesi

Yönetmelik'e eklenen Ek Madde 3 ile Elektrik Piyasasında Depolama Faaliyetleri Yönetmeliği kapsamında tesisin elektriksel gücüne kadar depolama ünitesi kurulabileceği düzenlenmiştir.

Depolama ünitelerinden şebekeye elektrik enerjisi verildiği takdirde, mahsuplaşma sonrası kalan ihtiyaç fazlası enerjinin depodan verilen miktarının; depodan verilen enerji miktarı tespit edilemediği halde ise ihtiyaç fazlası enerjinin tamamı görevli tedarik şirketi tarafından üretilmiş kabul edilecek ve YEKDEM'e bedelsiz katkı olarak dikkate alınacaktır.

Ayrıca depolama ünitelerinin kabulünde %10 tolerans uygulanacağı düzenlenmiştir. Bu kapsamda ünitenin kabul aşamasında depolama kapasitesi için %10'luk sapma payı uygulanacaktır.

2. Şebekeye Bağlantısında Başvurucunun Kendi Varlıklarını Kullanması

Kural olarak üretim tesisleri, elektrik şebekesine dağıtım sisteminden bağlanır. Sisteme bağlantıda kapasite yetersizliği söz konusu olduğunda Elektrik Piyasası Bağlantı ve Sistem Kullanım Yönetmeliği ("**Bağlantı Yönetmeliği**") hükümlerine göre elektrik dağıtım şirketi adına yatırımcıların genişleme yatırımı veya yeni yatırım yapması ya da finanse etmesi mümkündür.

Değişiklik Yönetmeliği ile birlikte Yönetmelik madde 5/1(h) kapsamındaki tesisler ve Bağlantı Yönetmeliği'ne göre müşterek bağlantı görüşü oluşturulan tesisler, mevcut dağıtım şebekesine ilave olarak başvuru tarafından tesis edilecek dağıtım varlıkları üzerinden de şebekeye bağlanabilir hale gelmiştir.

3. Doğrudan Trafo Merkezi Bağlantısı ve Fider Tahsisatı İmkânı

Değişiklik Yönetmeliği öncesinde üreticilerin, trafo merkezine doğrudan bağlanması ancak Yönetmelik madde 5/1(h) kapsamındaki tesis kurmaları halinde mümkündür. Değişiklik Yönetmeliği ile:

(i) toplam 10 MW ve üstü kurulu güce sahip olan ve Yönetmelik madde 5/1(h) kapsamındaki tesisler ile iletim sistemine bağlanacak üretim tesisi başvuruları için trafo merkezlerine doğrudan bağlantı, ve

(ii) dağıtım sistemine bağlanacak üretim tesisi başvuruları için fider tahsisi yapılması

mümkün hale gelmiştir.

4. İhtiyaç Fazlası Enerjinin Farklı Tüketim Tesisleri Tarafından Kullanılabilmesinde Kısıtlama

Değişiklik Yönetmeliği'nden önce aşağıdaki tesislerde üretilen enerji, üretim tesisiyle aynı yerde kurulu tüketim tesis(ler)inde tüketilemeyen ihtiyaç fazlası enerji miktarı, aynı dağıtım bölgesinde olma şartıyla aynı kişiye ait başka tüketim tesis(ler)inde kullanabilmekteydi.

(i) 5/1(c): Kurulu gücü bir megavat veya Kanununun 14 üncü maddesi çerçevesinde Cumhurbaşkanı tarafından belirlenmiş kurulu güç üst sınırına kadar olan yenilenebilir enerji kaynaklarına dayalı üretim tesisleri,

- (ii) 5/1(d): Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nca belirlenecek verimlilik değerini sağlayan kategorideki kojenerasyon tesisleri,
- (iii) 5/1(e): Mikrokojenerasyon tesisleri, ve
- (iv) 5/1(f): Belediyelerin katı atık tesisleri ile arıtma tesisi çamurlarının bertarafında kullanılmak üzere kurulan üretim tesisleri,

Değişiklik Yönetmeliği ile birlikte artık sadece 5/1(c) kapsamındaki tesislerle ve 5/1(g) kapsamındaki hidrolik kaynağa dayalı üretim tesisleri bu imkândan faydalanabilecektir.

VIII. GEÇİŞ DÖNEMİ

EPIAŞ'ın veri tabanı oluşturulması ile üretim tesislerinin bedelsiz katkı olarak kabul edilecek limiti aşan üretimin mahsuplaşma işlemlerine ilişkin düzenlemeler 01/05/2026 tarihinde yürürlüğe girecektir. Bu tarihe kadar mahsuplaşma işlemleri, bugüne kadar olduğu gibi EPIAŞ, ilgili şebeke işletmecisi ve görevli tedarik şirketi tarafından aylık mahsuplaşma suretiyle yürütülecektir.

IX. SONUÇ

Yönetmelik'te yapılan değişiklikler, lisanssız üretim faaliyetlerinin öz tüketim amacına daha sıkı şekilde bağlanmasını hedeflemektedir. Bu kapsamda özellikle mahsuplaşmanın aylık bazdan saatlik baza geçirilmesi, ihtiyaç fazlası enerjinin daha hassas şekilde tespit edilmesini sağlayarak üretim-tüketim dengesinin anlık olarak gözetilmesine imkan tanımakta ve lisanssız elektrik üretimini bir elektrik ticareti faaliyetinden uzaklaştırma amacı gütmektedir. Bu değişiklik, ihtiyaç fazlası enerjinin yalnızca ilgili saatler itibarıyla belirlenmesi sonucunu doğurmakta ve YEKDEM'e yapılacak katkının kapsamını teknik olarak ve lisanssız üretimin amacı itibarıyla daha doğru bir zemine oturtmaktadır.

Üretim tesislerinin YEKDEM'e katkı olarak alınmak üzere şebekeye verebilecekleri, ilişkili tüketim tesislerinin yıllık tüketiminin iki katı olarak getirilen üretimin üst sınırı ise lisanssız üretimin ticari üretime dönüşmesini engellemeye yönelik önemli bir düzenleme niteliğindedir. Üretimin, ilişkili tüketim tesislerinin yıllık tüketiminin iki katını aşan kısmın YEKDEM'e bedelsiz katkı olarak dikkate alınması, üreticilerin sistemden gelir elde etme amacını sınırlamakta ve lisanssız üretimin asli amacı olan öz tüketim hedefini güçlendirmektedir.

Diğer yandan, bir tüketim tesisi ile ilişkilendirilebilecek üretim tesislerine ilişkin olarak aynı mahsuplaşma yapısına tabi olma şartının kaldırılması, uygulamada esneklik sağlamak amacıyla getirilmiştir. Bu yaklaşım, farklı nitelikteki üretim tesislerinin tek bir tüketim noktasıyla ilişkilendirilebilmesine imkân tanımaktadır.

Tüketim tesislerine ilişkin şartların güncellenmesi ve üretim tesislerinin devri halinde yeni tüketim tesisleri bakımından getirilen ilave yükümlülükler, sistemin suüstimal edilmesini önlemeye yönelik düzenlemeler olarak öne çıkmaktadır. Özellikle bağlantı anlaşmasına çağrı mektubuna esas tüketim değerlerinin korunmasına yönelik şartlar, başvuru aşamasında sağlanan önceliklerin sonradan dolanılmasını engellemeyi amaçlamaktadır.

Son olarak, depolama tesislerinin entegrasyonu, doğrudan trafo merkezi bağlantısı ve fider tahsisi gibi teknik düzenlemeler ile şebekeye erişim ve sistem kullanımı bakımından önemli yenilikler getirilmiştir. Bu düzenlemeler, üretim altyapısının geliştirilmesi ve sistem esnekliğinin artırılması yönünde ilerleme sağlarken, geçiş süreci kapsamında EPIAŞ'a tanınan süre ile teknik altyapının uyumlu şekilde kurulması hedeflenmektedir.

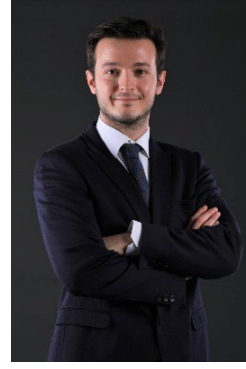
Ayrıntılı bilgi için bizimle temasa geçebilirsiniz.



Levent YETKİL

Ortak Avukat

Levent.yetkil@aschukuk.com



Aras COŞKUN

Kıdemli Avukat

aras.coskun@aschukuk.com

İşbu bilgilendirme notu 02 Nisan 2026 tarihli ve 33212 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretim Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik'i hukuki açıdan değerlendirmek maksadı ile 15 Nisan 2026 tarihi itibariyle hazırlanmıştır.

İşbu bilgilendirme notu içerisinde yer alan değerlendirmeler hukuki tavsiye ya da hukuki görüş niteliği teşkil etmemekte olup, bu değerlendirmelerden ötürü herhangi bir şekilde Aksu Çalışkan Beygo Avukatlık Ortaklığı'na sorumluluk tahmili mümkün değildir. Bu bilgi notunun kapsamındaki soru ve sorunlarınız bakımından hukuki danışman görüşü alınması tavsiye edilir.

Adres:

Harmancı Giz Plaza Kat 3-8-15-16-
17

Levent İstanbul

Telefon:

+90 212 284 98 82

Faks:

+90 212 284 98 83
+90 212 279 63 32

E-Posta:

info@aschukuk.com
