



DOĞAL GAZ PİYASASI MEVZUATINDA DETAYLI DEĞİŞİKLİKLER YAPILDI

Doğal Gaz Piyasası Lisansı Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ("**Değişiklik Yönetmeliği**") 24 Aralık 2025 tarihli ve 33117 Sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girdi.

I. YÖNETİCİ ÖZETİ

1. Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu ("**EPDK**") tarafından onaylanan hisse devirlerinin bir yıl içinde gerçekleşmemesi halinde verilen iznin geçersiz olacaktır. Devir işleminin tamamlanması akabinde 3 ay içinde, lisansın tadil edilmesi gerekmektedir.
2. Doğalgaz piyasasında faaliyet gösteren lisans sahibi tüzel kişinin ortağı olan gerçek kişi ile eş ve reşit olmayan çocukları arasındaki hisse devirleri; eş ve reşit olmayan çocuk tüzel kişilikte ilk kez pay sahibi oluyorsa, EPDK onayına tabidir.
3. "Sıvılaştırma" faaliyeti ve buna ilişkin lisans düzenlemeleri Doğal Gaz Piyasası Lisans Yönetmeliği'nde ("**Yönetmelik**") detaylandırılmıştır.
4. Doğalgaz piyasasında lisans başvurularına ilişkin genel şartlar muhafaza edilmiş fakat lisans sahiplerinin hak ve yükümlülüklerinde, lisans başvurularında sunulacak bilgi ve belgelerde, lisansların durdurulma ve sona erme şartlarında değişiklikler meydana gelmiştir.
5. Piyasada faaliyet gösteren lisans sahibi şirketlerin asgari sermaye tutarının; her yıl Aralık ayında, EPDK tarafından ve Vergi Usul Kanunu ("**VUK**") hükümleri uyarınca tespit ve ilan olunan yeniden değerlendirme oranını aşmayacak şekilde belirlenecek ve şirketlerin bu asgari sermayeyi her yıl sağlaması gerekecektir. Ayrıca, birden fazla lisans türüne sahip olmak için, her bir lisans için öngörülen asgari sermaye tutarının toplamı, lisans başvurusunda yer almalıdır.

II. EPDK ONAYI GEREKEN HİSSE DEVİRLERİNDE DEĞİŞİKLİK

1. Bazı Hisse Devirlerinde EPDK Onayına İlişkin Özel Düzenlemeler

Kural olarak doğalgaz piyasasında faaliyet gösteren lisans sahibi bir tüzel kişinin sermayesinin %10'unu (halka açık şirketlerde %5'ini) veya daha fazlasını temsil eden payların, doğrudan veya dolaylı olarak edinilmesi ile bir ortağın pay oranının bu eşiğin üzerine çıkması ya da altına düşmesi sonucunu doğuran pay devirleri her defasında EPDK onayına tabidir.

Değişiklik Yönetmeliği öncesinde, lisans sahibi tüzel kişinin gerçek kişi hissedarının eş ve reşit olmayan çocuklarına ve bunların kontrolündeki şirketlere ait olan ve lisans sahibi şirketin sermayesindeki pay ve diğer haklar tek kişiye ait sayılmaktaydı. Bu kapsamda gerçek kişinin eş ya da reşit olmayan çocuğuna pay devri gerçekleştirse dahi (paylar tek kişiye ait sayıldığından) yeni bir pay devri olarak değerlendirilmiyor ve EPDK onayı gerekmiyordu. Meydana gelen değişiklikle beraber

eş ya da reşit olmayan çocuğun lisans sahibi şirkette ilk kez pay sahibi olmasına yol açan devirlerde EPDK onayı aranacağı hüküm altına alınmıştır.

Yeni bir düzenleme olarak, lisans sahibi tüzel kişinin veya doğrudan ya da dolaylı tüzel kişi ortaklarının paylarının; ortaklık yapısı belirli olmayan fon veya vakıf benzeri bir tüzel kişiye devri hâlinde, herhangi bir hissedarın pay oranı %10'un altına düşmüyorsa EPDK onayına gerek olmayacağı hükmü getirilmiştir.

2. Onaylanan Pay Devrinin Tamamlanmasına İlişkin Süre Kısıtı

EPDK tarafından hisse devrine izin verilmesini takiben, taahhüt edilen hisse devrinin bir yıl içinde gerçekleştirilmemesi hâlinde verilen iznin geçersiz hâle geleceği ve hisse devrine devam edilebilmesi için yeniden EPDK onayı alınması gerekeceği düzenlenmiştir.

3. Lisans Tadil Başvurusu

EPDK onayını takiben gerçekleştirilen ve lisans tadilini gerektiren hisse devirlerinde ise devir işleminin tamamlandığı tarihten itibaren üç ay içinde, tamamlandığını tevsik eden belgelerle birlikte EPDK'ya lisans tadil başvurusunda bulunulması zorunludur.

Bu süre içinde başvuru yapılmaması hâlinde, gecikilen her ay için, azami altı ay ile sınırlı olmak üzere ilave lisans tadil bedeli uygulanır; altı aydan sonra yapılan başvurular bakımından ise ayrıca Doğal Gaz Piyasası Kanunu'nun 9. maddesinde düzenlenen mevzuat ihlali kapsamında idari para cezası tesis edilir ve 30 gün içinde ihlalin giderilmesi ihtar edilir.

III. ASGARİ SERMAYE MİKTARINA İLİŞKİN DEĞİŞİKLİKLER

Değişiklik Yönetmeliği'nden önce asgari sermaye miktarı, EPDK tarafından belirlenen miktara VUK hükümleri uyarınca tespit ve ilan olunan yeniden değerlendirme oranında arttırılmak suretiyle belirlenmekteydi.

Değişiklikle birlikte, asgari sermaye tutarının her yıl Aralık ayında, EPDK'ya takdir yetkisi verilmek suretiyle, VUK hükümleri uyarınca tespit ve ilan olunan yeniden değerlendirme oranını aşmayacak şekilde belirleneceği düzenlenmiştir.

Buna paralel olarak, lisans sahibi şirketlerin esas sözleşmelerinde ilgili yıl için EPDK tarafından belirlenen asgari sermayenin yer alması gerekmektedir.

İlaveten, Değişiklik Yönetmeliği ile birlikte artık (i) lisans başvurusunda bulunan bir şirketin başvuru anında geçerli bir lisansı varsa ya da (ii) bir şirketin hiç lisansı yokken birden fazla lisans için başvuruyorsa; lisans alabilmesi için şirket sermayesinin ilgili yıl için her bir lisans bakımından belirlenen asgari sermaye tutarlarının toplamını karşılaması gerekmektedir.

IV. LİSANS BAŞVURULARINA, LİSANSIN DURDURULMASINA VE SONA ERMESİNE İLİŞKİN DEĞİŞİKLİKLER

1. Lisans Başvurularına İlişkin Değişiklikler

Yönetmelik çerçevesinde öngörülen lisans başvurularına ilişkin genel şartlar korunmuş ve birtakım yeni ve özel şartlar getirilmiştir.

İthalat Lisansı Başvuruları

Lisans başvurularında kural olarak ithal edilecek doğal gazın kaynağı, rezervleri, üretim tesisleri ve iletim sistemi hakkında kesin bilgi, beyan ve tekefüllerin bulunması gerekmektedir. Değişiklik Yönetmeliği, ithalat sözleşmesinde, sözleşme yoksa ön anlaşmada ithalat lisansı sahibinin gerçekleştireceği işlemlere dair ithalat miktarı, süresi ve teslim noktalarının belirlenmesi gerektiğini de düzenlemiştir.

İthalat sözleşmesinde ithal edilen doğal gazın yeniden ihracat ve varış yeri serbestisine ya da Türkiye'deki Günlük Referans Fiyat ile yurt dışı piyasalarında oluşan fiyat farkına ilişkin risklerin

bertaraf edilmesine yönelik hüküm bulunmaz ise bu kapsamda vuku bulacak riskler başvuru sahibinin sorumluluğunda olacaktır.

EPDK'ya yapılan başvurunun kapsamında Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'ndan ("**Bakanlık**") tavsiye niteliğinde bir görüş talep edilecek ve verilen görüş EPDK kararında göz önünde bulundurulacaktır.

Sıvılaştırma Lisansı Başvuruları

Sıvılaştırma lisans başvurusu için esasen diğer lisans türlerindeki başvuru belgeleri sunulmakta ve Yönetmelik'teki olağan prosedürler izlenmektedir. Değişiklik Yönetmeliği, olağan belge ve başvuru prosedürüne ilaveten sıvılaştırma lisansı başvuruları kapsamında

- Genelkurmay Başkanlığı'ndan bağlayıcı görüş alınacağı, olumsuz görüş verilmesi halinde başvurunun reddedileceği;
- sıvılaştırma tesisinin bağlantı yapacağı iletim ve dağıtım şebekesi işletmecisinin ise tavsiye niteliğinde bir görüş sunacağı ve bu görüşün EPDK kararında göz önünde bulundurulacağı

düzenlenmiştir.

Başvuru Belgelerinde Değişiklikler

Yönetmelik EK-3'te "Tüzel Kişilerin Lisans Başvurusunda Sunmaları Gereken Bilgi Belgeler" düzenlenmekte olup bu belgedeki mevcut gerekliliklere ek olarak ithalat, depolama, LNG ikmal ve CNG satış, ihracat ve sıvılaştırma lisans başvuruları için yeni bilgi ve belgeler talep edilmektedir.

İlaveten, lisans sahibi tüzel kişinin veya doğrudan ya da dolaylı tüzel kişi ortaklarının paylarının ortaklık yapısı belirli olmayan fon, vakıf benzeri bir tüzel kişiye ait olması hâlinde, lisans başvurularında ortaklara ilişkin bilgi ve belgeler bu paylar hariç tutularak sunulacağı düzenlenmiştir.

2. Lisansların Sona Ermesine İlişkin Değişiklikler

Mevcut düzenlemede lisansların, lisans süresinin sona ermesi ve lisans sahibi hakkında verilen iflas kararının kesinleşmesi hâllerinde kendiliğinden sona ereceği düzenlenmişken yapılan değişiklikle lisans sahibinin ticaret sicilinden terkin edilmesi de lisansın kendiliğinden sona erme halleri arasına eklenmiştir.

Ayrıca, lisans sahibinin EPDK'ya sunduğu bilgi ya da belgeler geçerliliğini yitirir ya da yenilenmezse, bu tarihten itibaren faaliyette bulunmayan lisans sahibi otuz gün içerisinde noksanlıkları gidermediği takdirde söz konusu lisanslarının sona ereceği düzenlenmektedir.

3. Lisansın Durdurulmasına İlişkin Yeni Düzenleme

Mevzuatta yer alan arz güvenliğine uygun faaliyette bulunmayan, iletim şebekesi kapasitelerini verimli bir şekilde kullanmayan lisans sahiplerinin faaliyetleri EPDK tarafından geçici olarak durdurulabilir.

V. LİSANSLARA İLİŞKİN YENİ DÜZENLEMELER

İthalat Lisansı

EPDK, ithalat lisansı sahiplerinin organize toptan doğal gaz satış piyasası aracılığıyla satım teklifi vermelerine ilişkin zorunluluk getirebileceği düzenlenmiştir.

Depolama Lisansı

Mevcut ve yeni depolama tesisleri; kapasite artışları, kullanım oranları ve rekabet koşulları dikkate alınarak, sisteme erişime ilişkin hükümlerden Bakanlık görüşü alınmak suretiyle EPDK Kararı ile belirli süre muaf tutulabilecektir.

CNG Lisansı

Yeni düzenleme ile aşağıda yer alan teslim halleri, CNG iletim ve dağıtım lisansı kapsamına alınmıştır.

- CNG yakıtlı taşıtların üretim, test ve teslim süreçleri kapsamında, ilgili kurumlar tarafından yetkilendirilmiş tesislere CNG teslimatı yapılması ve
- İthal edilen, ihraç edilen veya Türkiye'den transit geçen CNG yakıtlı taşıtlara, teknik ve emniyet kurallarına uyulması kaydıyla CNG teslimatı yapılması.

Toptan Satış Lisansı

Toptan satış lisansı sahipleri, Türk karasularında bulunan yerli veya yabancı deniz taşıtlarının yakıt ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla sıvılaştırılmış doğal gaz ("LNG") satışı yapabilir.

Toptan satış lisansı sahibi üretim şirketleri, kendi üretim sahalarında ürettikleri doğal gazı, satmadan ve yalnızca üretim sahaları arasında taşımak amacıyla sıkıştırılmış doğal gaz olarak taşıdıklarında, ayrıca CNG satış ya da CNG iletim ve dağıtım lisansı almaları zorunda değildir.

İhracat Lisansı

İhracat faaliyeti yapmak isteyen tüzel kişiler, lisans başvurusu sırasında ihracat yapılacak ülkeleri EPDK'ya bildirir ve bu ülkeler lisansa derç edilerek ihracat lisansı düzenlenir. Lisansla zikredilmeyen ülke ihracat, lisansın tadiliyle mümkün olacaktır.

Sıvılaştırma Lisansı

Sıvılaştırma faaliyeti Değişiklik Yönetmeliği kapsamında yeni bir lisans türü olduğundan, sıvılaştırma lisansına ilişkin kapsamlı düzenlemelere yer verilmiştir.

- Sıvılaştırma lisansı sahibi, lisansa konu tesiste tedarikçilere ve ihracat lisansı sahiplerine sıvılaştırma hizmeti sunabileceği gibi sıvılaştırılan doğal gazın toptan satışı ve ihracat faaliyetlerini ilgili lisansları almak şartıyla yürütebilir. Bu halde, hizmet koşul ve bedelleri serbestçe belirlenir.
- Birbirinden bağımsız ve fiziki bütünlük arz etmeyen sıvılaştırma tesislerinin her biri için ayrı lisans alınır, mevcut tesislerde genişletme yapılacaksa lisans tadil edilir.

VI. İTHALAT VE İHRACAT LİSANSLARI İÇİN YÜRÜRLÜK DÜZENLEMELERİ

İhracat lisansı sahiplerinin birden fazla lisansları varsa 6 ay içinde tek bir lisans altında lisansları resen birleştirilecektir. İlaveten 30 gün içinde ülke içi arz güvenliğini tehlikeye sokmayacağına, zararı tazmin etmek için gerekli işlem ve sigortaları yaptıracığına ilişkin taahhüt sunmaları gerekmektedir. Aksi halde taşıma, teslim, depolama ve hizmet sözleşmesi akdedemezler, akdettikleri ise askıya alınır.

Yönetmelik'in yürürlüğe girdiği tarihte lisans süreci devam eden ithalat lisansı başvurularına bu bilgi notunun IV. numaralı bölümünde "1. Lisans Başvurularına İlişkin Değişiklikler" altında zikredilen, ithalat lisansına ilişkin başvurulara ilişkin düzenlemeler uygulanacaktır.

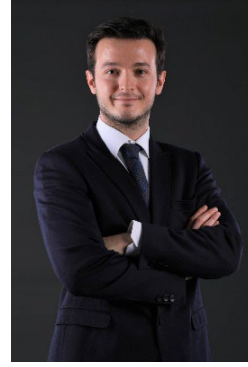
Ayrıntılı bilgi için bizimle temasa geçebilirsiniz.



Levent YETKİL

Ortak Avukat

Levent.yetkil@aschukuk.com



Aras COŞKUN

Avukat

aras.coskun@aschukuk.com

İşbu bilgilendirme notu 24 Aralık 2025 tarihli ve 33117 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Doğal Gaz Piyasası Lisans Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik’i hukuki açıdan değerlendirmek maksadı ile 2 Ocak 2026 tarihi itibarıyla hazırlanmıştır.

İşbu bilgilendirme notu içerisinde yer alan değerlendirmeler hukuki tavsiye ya da hukuki görüş niteliği teşkil etmemekte olup, bu değerlendirmelerden ötürü herhangi bir şekilde Aksu Çalışkan Beygo Avukatlık Ortaklığı’na sorumluluk tahmini mümkün değildir. Bu bilgi notunun kapsamındaki soru ve sorunlarınız bakımından hukuki danışman görüşü alınması tavsiye edilir.

Adres:

Harmancı Giz Plaza Kat 3-8-15-16-
17

Levent İstanbul

Telefon:

+90 212 284 98 82

Faks:

+90 212 284 98 83
+90 212 279 63 32

E-Posta:

info@aschukuk.com
